



Vergadernotitie voor het Algemeen Bestuur d.d. 30 juni 2017

Onderwerp

Uittreden gemeente Sliedrecht

Inleiding

Het college van Sliedrecht beraadt zich sinds eind 2015 op haar rol en positie binnen de gemeenschappelijke regeling GR Parkschap NP de Biesbosch (GR).

Bij brief van 15 december 2016 heeft het college van B&W van de gemeente Sliedrecht een aanbod gedaan voor uittreden per 1/1/2017 voor een bedrag van € 1 miljoen vanaf 1/1/2017, zijnde een algehele en definitieve regeling.

Conform artikel 47, 1^e lid van de GR (zie hieronder) kan een deelnemer uittreden door toezending van een daartoe strekkend besluit van haar bestuursorganen. Ik merk op dat noch het college, noch de raad van Sliedrecht momenteel een formeel besluit tot uittreden heeft genomen.

De mogelijke voorwaarden voor uittreding van de gemeente Sliedrecht zijn meermalen besproken, al dan niet ambtelijk. Er heeft nog geen definitieve besluitvorming plaatsgevonden; het Algemeen Bestuur van het Parkschap heeft de uittreedvoorwaarden nog niet vastgesteld (cf. artikel 47 2^e lid van de GR). Besluitvorming in het Dagelijks Bestuur werd aangehouden.

Hieronder geef ik de letterlijke tekst van het uittreedartikel uit de GR weer, schets ik u de overwegingen op de mogelijke voorwaarden voor uittreden, en adviseer ik u over de uittreding.

Artikel 47 Uittreden

1. Een deelnemer kan uittreden door toezending aan het algemeen bestuur van een daartoe strekkend besluit van haar bestuursorganen.
2. Het algemeen bestuur stelt met tweederde van het aantal stemmen de voorwaarden vast waaronder de uittreding, bedoeld in het eerste lid, geëffectueerd kan worden en regelt de financiële en overige gevolgen van de uittreding.
3. Tenzij het algemeen bestuur een kortere termijn bepaalt, kan de uittreding niet eerder plaatsvinden dan 31 december van het tweede kalenderjaar volgend op de datum van het in het eerste lid bedoelde uittredingsbesluit.

Beoogde datum van uittreden

Bij brief van 15 december 2016 heeft het college van B&W van de gemeente Sliedrecht een aanbod gedaan voor uittreden per 1/1/2017 voor een bedrag van € 1 miljoen vanaf 1/1/2017, zijnde een algehele en definitieve regeling (bijlage).

De voorwaarden waarover in principe overeenstemming bestaat tussen het Parkschapsbestuur en het college van B&W van de gemeente Sliedrecht zijn de uittredesom van € 1 miljoen, gerekend vanaf 1/1/2017.

Het bestuur Parkschap heeft aangegeven vanuit juridische overwegingen een uittrededatum van (op z'n vroegst) 1/1/2018 te willen hanteren, dit in afwijking van artikel 47, 3^e lid. Nu formele besluitvorming door college en raad echter uitblijft, komt deze datum in gevaar. Ik licht dit toe:

Als gevolg van de uittreding van de twee provincies moet de gemeenschappelijke regeling Parkschap NP De Biesbosch vóór 1/1/2018 worden gewijzigd om na deze datum geen juridisch vacuüm te laten ontstaan. Door het ontbreken van een formeel besluit van de bestuursorganen van Sliedrecht kan bij de wijziging van de GR in het najaar de uittreding van Sliedrecht per 1/1/2018 niet worden meegenomen, tenzij de besluitvorming op korte termijn plaatsvindt.

Wanneer besluitvorming niet alsnog op korte termijn plaatsvindt, zal de uittrededatum moeten verschuiven naar 1/1/2019. De GR moet dan voor een 2^e keer –na formele besluitvorming van Sliedrecht- worden aangepast.

Finale kwijting

Sliedrecht heeft aangegeven uit te gaan van 'finale kwijting' na het voldoen van de uittredesom; er mag vanaf 1/1/2017 geen sprake meer zijn van claims vanuit het Parkschap voor schade of risico's vanuit de periode dat Sliedrecht nog deelnemer was aan het Parkschap. Ondanks dat de uittrededatum verschuift (zie de vorige paragraaf) en Sliedrecht langer deelnemer blijft, kunt u de ingangsdatum voor finale kwijting (voor zover besloten wordt finale kwijting te verlenen) handhaven op 1/1/2017.

De mogelijke schade en/of risico's, die voortvloeien uit besluitvorming in de periode dat Sliedrecht deelnemer was, zijn in kaart gebracht en ambtelijk en bestuurlijk gewisseld. Ook is gesproken over de wijze van uitbetaling. Op verzoek van de gemeente Sliedrecht is tot op heden nog geen besluit genomen inzake de voorwaarden voor uittreding, omdat een aantal zaken nog in onderzoek was.

De gemeente Sliedrecht wil finale kwijting, een algehele en definitieve regeling. U kunt overwegen Sliedrecht finale kwijting te verlenen, waarbij deze finale kwijting over en weer geldt. Het optreden van genoemde risico's, waaronder die m.b.t. inkomsten voor verdienmodellen, zullen bij jaarrekening vanuit de algemene reserve (kunnen) worden gedekt. Dit betekent dat Sliedrecht ook niets meer te vorderen heeft van het Parkschap (bijvoorbeeld met betrekking tot haar aandeel in de algemene reserve). Deze werkwijze is vergelijkbaar met de overeengekomen uittreedvoorwaarden voor de provincie Noord-Brabant.

Mocht dit voor Sliedrecht onacceptabel zijn dan adviseer ik geen finale kwijting te verlenen voor de risico's die voortvloeien uit besluitvorming in de periode dat Sliedrecht deelnemer was. Immers, in die periode was Sliedrecht mede verantwoordelijk voor de besluiten die in die periode zijn genomen en het is niet meer dan redelijk dat zij daarom medeverantwoordelijkheid draagt voor de gevolgen daarvan.

Toekomstige samenwerking:

De Biesbosch grenst aan de gemeente Sliedrecht en is van waarde als Nationaal Park. Bij toekomstige samenwerking is wat Sliedrecht betreft sprake van partnerschap op het terrein van natuur- en recreatiebeleid. De Biesbosch zal de gemeente Sliedrecht daartoe uitnodigen, vergelijkbaar met andere partners.

Besluitvorming

Het college van Sliedrecht legt een uittredevoorstel / -besluit voor aan haar raad nadat het bestuur Parkschap de uittreedvoorwaarden heeft vastgesteld.

Ik adviseer u:

- In principe in te stemmen met een uittredesom van € 1 miljoen gerekend vanaf 1/1/2017;
- De uittrededatum vast te stellen op –op z'n vroegst- 1/1/2018 mits een formeel uittredebepsluit wordt ontvangen van de bestuursorganen van Sliedrecht vóór 30/9/2017;
- De uittrededatum vast te stellen op 1/1/2019 wanneer het uittredebepsluit ná 30/9/2017 wordt ontvangen;
- Aan te geven of u kunt instemmen met finale kwijting over en weer met ingang van 1/1/2017.

Het Algemeen Bestuur van Parkschap Nationaal Park De Biesbosch

gezien het 'Uittredingsvoorstel GR Parkschap De Biesbosch' van het college van B&W van de gemeente Sliedrecht d.d. 15 december 2016,

B E S L U I T:

onder voorbehoud van het toezenden van de uittredingsbesluiten van het college en de raad van Sliedrecht de volgende voorwaarden voor uittreden van de gemeente Sliedrecht vast te stellen:

1. de uittredesom vast te stellen op € 1 miljoen gerekend vanaf 1/1/2017;
2. Conform art.47, 3^e lid van de GR Parkschap NP De Biesbosch, een kortere termijn voor uittreden vast te stellen, namelijk een uittrededatum van 1/1/2018 wanneer de bestuursorganen van de gemeente Sliedrecht vóór 30/9/2017 formeel besluiten uit te treden, en 1/1/2019 wanneer de bestuursorganen van de gemeente Sliedrecht ná 30/9/2017 een besluit nemen om uit te treden;
3. Finale kwijting te verlenen met ingang van 1/1/2017 (zie 1.), waarbij deze finale kwijting over en weer geldt (beide partijen hebben niets meer van elkaar te vorderen);
4. De wijze van uitbetalen van de uittredesom nader te onderzoeken, en op verzoek van het college van B&W van Sliedrecht vast te leggen in een overeenkomst.
5. De gemeente Sliedrecht te betrekken bij het natuur- en recreatiebeleid.

Aldus besloten in de vergadering van het Algemeen Bestuur van Parkschap Nationaal Park De Biesbosch d.d. 30 juni 2017

de voorzitter

de secretaris

P.J. Heijkoop

D.C.H. Verheijen